

《赞比亚投资宝典》 (2022年版)

1. 国家概况

1.1 地理环境

【地理位置】赞比亚地处非洲中南部内陆，无出海口，与8个国家接壤。东接马拉维、莫桑比克，南接津巴布韦、博茨瓦纳、纳米比亚，西邻安哥拉，北靠刚果（金）及坦桑尼亚。国土面积75.26万平方公里，大部分地区海拔1000-1500米。地势东北高、西南低，东北边境的马芬加山（Mafinga Hills）为全国最高峰，海拔2164米。所属时区为东2时区，比北京时间晚6个小时，不采用夏令时。

【气候条件】赞比亚属热带草原气候，温和凉爽，年平均气温在18-20℃之间。全年分三季，5-8月为干冷季，气温在15-27℃，为大部分农作物收获季节；9-11月为干热季，气温26-36℃；12月至次年4月为温湿季，气温26.7-32.2℃，全年雨量集中在该季，北部年降雨量约1400毫米，向南递减至700毫米。

1.2 发展简史

赞比亚是多民族聚居之地。公元9世纪，赞比亚境内先后建立过卢巴、隆达、卡洛洛和巴罗兹等部族王国。16世纪前后，班图语系一些部族开始在赞比亚地区定居，1889-1900年，“英国南非公司”逐渐控制赞东部和东北部地区。1911年，英国将上述两地区合并，命名为“北罗得西亚保护地”。1959年，北罗得西亚联合民族独立党成立，通过“积极的非暴力行动”争取民族独立。

1964年1月，北罗得西亚实现内部自治；同年10月24日正式宣布独立，定国名为赞比亚共和国，仍为英联邦成员。联合民族独立党（简称“民独党”）领袖肯尼斯·卡翁达（Kenneth Kaunda）任首任总统。1991年11月举行多党选举，多党民主运动（简称“多民运”）领袖奇卢巴当选总统，并于1996年11月连任。2001年12月，多民运领袖姆瓦纳瓦萨当选总统，并于2006年10月连任。2008年8月，姆瓦纳瓦萨总统在巴黎病逝。

10月，赞比亚举行总统补选，多民运候选人、代总统班达当选总统。2011年9月，赞比亚举行总统、议会和地方政府“三合一”大选，爱国阵线领袖萨塔当选总统。2014年10月，萨塔在伦敦病逝。2015年1月，赞比亚举行总统补选，执政党爱国阵线候选人埃德加·伦古当选总统。2016年8月，埃德加·伦古在总统大选中获胜。

2021年8月12日，赞比亚举行总统、议会和地方政府“三合一”大选，国家发展联合党（简称“国发党”）领袖哈凯恩德·希奇莱马（Hakainde Hichilema）当选总统，8月24日宣誓就职。

1.3 自然资源

【矿业资源】赞比亚矿产资源丰富。有色金属类矿藏有铜、钴、锌、铅、镍、铂、锰、锡、铁和黄金等。赞比亚被誉为“铜矿之国”，已探明铜储量1900万吨，约占世界总储量6%，人均占有量世界第一。根据赞矿业部数据，2021年铜产量为80.375万吨。铜矿资源主要集中在铜带省、西北省。铜带省铜矿经过多年开发，已基本从露天开采转为地下开采，开采深度、难度不断增加。西北省铜矿以露天开采为主，但品位较低。

钴为铜伴生矿物，赞储量居非洲第二。2021年，赞钴产量为247吨。铅锌矿主要分布在卡布韦，已探明总储量约为496万吨，含铅15%，含锌25%，是全球铅锌品位和储量最丰富的地区之一。铁矿储量较为丰富，已探明储量约9亿吨，矿石品位达50%，主要分布在中央省、西方省。2021年上半年黄金产量1770公斤。

赞比亚非金属矿产资源有石灰石、磷酸盐、钾（钠）长石、硅灰石、大理石、花岗岩和方钠石等。赞比亚还出产多种宝石，包括祖母绿、紫水晶、钻石、孔雀石、石榴石、电气石（碧玺）等。其中，祖母绿产量占世界总产量的20%以上，且透明度高，品质良好。

【森林和水资源】赞全国森林覆盖率约45%，具有商业开采价值，可供出口的优良木材包括紫檀木、龙血木、柚木、

红木、花梨木、玫瑰木、佛手木、硅木和黑木等。赞森林面积正不断减少，2021年，赞政府发布第八个国家发展规划（8NDP），提出到2026年将森林砍伐从每年17.2万公顷减少至12万公顷。赞水利资源丰富，河流、湖泊、沼泽遍布全境，水道稠密，地表水占南部非洲储量的42%，地下水资源则占南部非洲储量的45%。主要河流有赞比西河（Zambezi River）、卡富埃河（Kafue River）、卢安瓜河（Luangwa River）和卢阿普拉河（Luapula River）等。

1.4 人口和行政区划

据赞比亚中央统计局数据，2020年赞人口总量约1788.5万。其中女性903.3万人，男性885.2万人。人口主要集中在首都卢萨卡、铜带省恩多拉、基特韦、南方省利文斯顿等城市，这些城市也是华人华侨的主要聚集地。

赞比亚共设10省（列表如下），其中姆钦嘎省为2011年新设。

赞比亚行政区划

省名	省会
中央省（Central）	卡布韦（Kabwe）
铜带省（Copperbelt）	恩多拉（Ndola）
东方省（Eastern）	奇帕塔（Chipata）
卢阿普拉省（Luapula）	曼萨（Mansa）
卢萨卡省（Lusaka）	卢萨卡（Lusaka）
北方省（Northern）	卡萨马（Kasama）
西北省（North Western）	索罗维兹（Solwezi）
南方省（Southern）	乔马（Choma）
西方省（Western）	芒古（Mongu）
姆钦嘎省（Muchinga）	钦萨利（Chinsali）

首都卢萨卡（Lusaka）位于赞比亚中部高原，平均海拔1280米，是国家政治、经济、文化和交通中心，人口约310万。卢萨卡（Lusaka）、恩多拉（Ndola）、基特韦（Kitwe）和卡布韦（Kabwe）为主要经济中心城市。

1.5 政治环境

【政治制度】赞比亚实行立法、司法和行政三权分立的政治制度。总统为国家元首、政府首脑及军队总司令，由普选产生，任期5年，可连任两届。政府实行总统内阁制，副总统、内阁部长由总统从议员中任命。本届政府内阁于2021年9月组成，由总统、副总统和25名部长组成。现任总统哈凯恩德·希奇莱马。

赞比亚现行宪法于1991年8月颁布，1996年修正案规定赞比亚为基督教国家；成立独立的选举委员会负责并监督所有选举事务；总统候选人本人及父母必须为赞比亚人；酋长不能从政。《2015宪法修正案》对总统当选条件作出新规定，承认赞比亚国民双重国籍，接受具有赞国籍的海外赞比亚人参加选举投票。

赞比亚议会由总统和国民议会（National Assembly）组成，实行一院制。总统有权宣布举行全国各级选举，对拟实施的法律有最终批准权，但在议会内无具体职务。国民议会是国家最高权力机关和最高立法机关，共164个席位，其中156个席位由直选产生，总统可另任命8位议员，任期5年。议长由国会议员在符合直选议员条件的人选中选举产生。内阁部长均从议员中选任。本届议会于2021年8月选举产生，各党席位分布为：国发党91席、爱国阵线59席、独立候选人13席、国家团结与进步党1席。现任议长内莉·穆蒂（Nelly Mutti）来自国发党。

赞比亚司法机构主要由最高法院、高等法院、劳资关系法院、初级法院和地方法庭组成。现任首席大法官为艾琳·曼比利玛，总检察长为利坎多·卡拉卢卡。

【政党情况】目前，赞比亚合法注册政党逾50个，主要政党包括：（1）国家发展联合党，简称“国发党”。执政党，1998年12月成立，领导层主要为知识分子和社会精英，成立后发展较快，在南方省、西北省和西方省影响较大。（2）爱国阵线，最大在野党。2001年9月成立，简称“爱阵”。（3）国家团结与进步党，2017年5月成立，时称国家团结党，2021

年1月改为现名称。(4) 多党民主运动, 1990年12月成立, 简称“多民运”, 前执政党。

【政府机构】政府内阁由总统、副总统和25名部长组成。部门包括: 财政与国家规划部、能源部、外交与国际合作部、水资源开发与用水卫生部、卫生部、社区发展与社会服务部、技术与科学部、交通与物流部、劳动与社会保障部、土地与自然资源部、国防部、教育部、内政与国内安全部、司法部、基础设施、住房与城市发展部、地方政府与乡村发展部、旅游部、中小企业部、信息与媒体部、绿色经济与环境部、渔业与畜牧业部、矿业与矿产发展部、农业部、商业、贸易与工业部、青年体育与艺术部。其他重要经济部门包括国家税务局、粮食储备署、赞比亚发展署、赞比亚银行(中央银行)、能源管理委员会等。

1.6 社会文化

【民族、语言和宗教】赞比亚为多民族国家, 全国共73个部族。其中, 奔巴族约占全国人口33.6%, 主要分布在赞北部地区; 通加族约占全国人口的22%, 主要分布在赞南部地区。此外, 还有娘加族、伦达族等。赞比亚官方语言为英语。此外, 全国共有31种部族语言, 主要有奔巴语、通加语、娘加语、洛兹语、卢瓦勒语和伦达语等。其中, 娘加语在赞比亚应用较广。根据宪法规定, 赞比亚为基督教国家, 大约80%人口信奉基督教和天主教。农村居民大多信奉原始宗教, 亚洲移民多信奉印度教或伊斯兰教。

【教育】赞比亚实行9年制普及义务教育。成人识字率约为75%。拥有基础学校8801所, 高中690所, 技术教育和职业培训院校268所, 大学3所(赞比亚大学、铜带大学和穆隆古希大学)。赞政府在各地设有文化村/中心, 用于保护发展民间传统文化艺术。2022年, 赞政府预算中教育支出为180.73亿克瓦查, 占总预算的10.4%。2022年1月起, 赞实行小学、初中免费教育制度, 同步启动招募3万名教师以满足需求。

【医疗】赞比亚医院主要分为三级：三级医院6所，为国家级；二级医院19所，属于市级；一级医院80所，相当于县级。另有专科医院4所。赞还有少数私立医院和诊所，大部分规模较小，医疗技术水平也较低，个别由外国人开设的私立医院条件较好。全国有医生700名，离实际需求（约2300名）有较大差距。为应对新冠疫情和促进就业，赞政府2020年招聘医护人员4000名，2022年又招聘1.1万名。2022年，政府预算中的医疗卫生支出为139.12亿克瓦查，占总预算的8%。赞比亚常见流行性疾病有疟疾、艾滋病、肺结核、腹泻、霍乱、痢疾、性病、麻疹、伤寒和麻风病等。

【中国对赞医疗援助】

1978年起，河南省选派中国援赞医疗队，至今已派遣23批队员。现有第23批队员分别在赞比亚大学教学医院、恩多拉中央医院、利文斯顿总医院及利维·姆瓦纳瓦萨综合医院工作。医疗队驻地地址：**CQ001 Chinese Flats Chainama Ministry of Health Plot L1222M Chainama Off Great East Road, Lusaka, Zambia.**

1984年至今，中国人民解放军共派遣25批军医专家组和工作人员，在赞比亚国防部三军总院卢萨卡麦纳索科医疗中心执行对赞军事医疗援助任务。专家组除提供专业医疗诊断、临床手术外，还注重培训赞方医疗人员、开展学术研讨。目前在赞比亚执行军事医疗援助任务的第25批军事医疗专家组共计11人。军医组驻地地址：**Ash Road, Off Independence Avenue, Woodlands, Lusaka, Zambia.**

中国援建的赞比亚利维·姆瓦纳瓦萨大学教学医院与河南省郑州大学第一附属医院为对口医院，就新冠疫情防控及医疗救治进行合作，该院也是赞比亚规模最大的新冠肺炎定点救治医院。

中国驻赞比亚使馆以援赞医疗队为主体，成立疫情防控医疗小组，为华侨华人提供医疗服务及防疫咨询。中国驻赞比亚使馆还组织援赞医疗队、军医组与侨社等合作成立了紧急医疗救助队，对在赞中国同胞突发事故给予紧急医疗救治。

卢萨卡中国医院（Multi-Care Hospital）和铜带省基特韦中赞友谊医院（Sinozam Friendship Hospital）为中国公民新冠肺炎定点救治医院。驻赞比亚使馆先后组织两轮在赞中国公民新冠疫苗接种工作，已初步实现在赞中国公民新冠疫苗接种“全覆盖”。

【主要媒体】赞比亚新闻社为赞政府通讯社，成立于1969年1月。主要电视媒体包括国家广播公司（ZNBC）、私人电视公司Muvu TV、Multichoice（旗下GOTV、DSTV）、Zuku、Kwense TV、Startimes（四达时代）、Topstar（四达时代与ZNBC合资）、Prime Tv等公司。

主要广播媒体包括：ZNBC下设的三个广播电台、QFM（卢萨卡）、Radio Phoenix（卢萨卡）、Radio Icengelo（基特韦）、Christian Voice（卢萨卡）、Radio Chikuni（蒙兹）、Radio Mazabuka（马扎布卡）、Radio Maria（奇帕塔）、Breeze FM（奇帕塔）和Radio Yatsani（卢萨卡）等公司。

发行量较大的报纸包括：国有报纸《赞比亚时报》（Times of Zambia）和《赞比亚每日邮报》（Zambia Daily Mail），私营报纸《每日国家报》（Daily Nation）、《桅杆报》（Mast）等。

赞比亚新闻协会（Press Association of Zambia）和南部非洲新闻协会（Media Institute of Southern Africa）是赞比亚主要媒体协会。泛非新闻社南部非洲地区分社设在赞比亚，负责对安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦进行新闻报道。

【社会治安】赞比亚政治体制较成熟，法制较健全，政局平稳，社会安全形势总体稳定，暂无恐怖袭击事件或威胁，无反政府武装组织。居民可以通过合法手段持有枪支。与周边邻国关系良好，历史上从未与他国发生过战争。但长期以来周边国家内战此起彼伏，对赞边境安全构成现实威胁。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

根据世界银行数据，2016年赞国民经济增长3.8%，2017年增长3.5%，2018年增长4.0%，2019年增长1.4%。2020年，受新冠疫情等因素影响，赞比亚经济遭受冲击，全年国内生产总值（GDP）约合193.2亿美元，同比下降3%，为1998年以来首次衰退。2021年赞国民经济数据仍未公布，赞财政部初步预估当年经济增长3.3%。2020年，农业、工业和服务业在赞比亚GDP中的比例分别为2.7%、42.7%和48.3%。

据赞比亚财政部公布的2022年度财政预算案，2021年1-9月，政府收入（含税收和援款）为770亿克瓦查，比预算目标511亿克瓦查高出50.68%，主要来自矿业企业的更多纳税。预估全年税收和援款收入为968亿克瓦查，比预算目标680亿克瓦查高42.35%。至2021年底，以现金为基础的财政赤字预估占GDP的10.4%，原定目标是9.3%。

根据世界银行数据，赞比亚2020年失业率为12.2%。国际劳工组织（ILO）估算，赞比亚2021年失业率为13%。2021年，赞比亚平均通胀率为22.9%。2022年以来通胀率稳步下降。2022年8月赞比亚通胀率为9.8%，为疫情以来最低水平，基本恢复至疫情前水平。

根据赞比亚财政部数据，2021年底赞债务余额317.4亿美元，其中公共外债存量172.7亿美元。2012年、2014年和2015年，赞先后发行了7.5亿、10亿和12.5亿三期欧债（Eurobonds），票面利率分别为5.375%、8.5%和8.97%，还款时间分别为2022年、2024年、2025-2027年。

赞比亚总统希奇莱马领导的政府一方面推行取消燃油补贴等经济改革措施，并吸引外国资本对本国采矿业进行新投资，另一方面努力向IMF和世界银行、非洲开发银行等多边金融机构寻求援助和支持。2022年8月31日，IMF正式批准向赞比亚提供为期38个月的13亿美元信贷展期计划，以支持赞比亚实施内部改革，达成债务可持续，为亟需的社会支出创造财政空间。

2.2 重点/特色产业

赞比亚国民经济结构以采矿业、零售业、建筑业和农业为主要支柱。

【采矿业】赞比亚政府高度重视采矿业发展，采取一系列刺激措施和优惠条件：暂停执行（主要针对于采矿业的）与进口零件增值税有关的第90号法定文书，改善矿业公司的现金流；暂停对贵金属和宝石征收出口税，以提高商品的竞争力；暂停对铜精矿征收5%的进口税，进一步刺激本地矿石的生产；通过商贸工部向矿业的关键投入提供便利。

【农业】赞比亚有4320万公顷可耕地，占国土面积的58%，其中3900万公顷为中高产地。目前，赞比亚可耕地仅开发了约15%，主要农作物包括玉米、花生、棉花、木薯及烟草等。正常年景下，赞可实现玉米自给自足并出口邻国。赞比亚淡水及牧草资源丰富，淡水鱼养殖业及畜牧业发展潜力大。畜牧业私有化之后，一些外资企业已进入牛肉和奶制品生产领域。

赞政府欢迎外国对赞农业投资，早在2004年就启动“农业地块发展计划”（FBDP），在每个省划出10万公顷土地用于商业农场开发。希奇莱马总统多次呼吁加强对赞农业投资。

【旅游业】赞比亚有世界著名的莫西奥图尼亚瀑布（即维多利亚瀑布，与津巴布韦共享）、20个国家级自然公园和34个生态管理区，面积超过6.5万平方公里。

【建筑业】近年来，赞比亚陆续实施大量道路、机场、水电站以及超市等房建项目，赞比亚建筑业较快发展。

2.3 基础设施

赞比亚基础设施底子比较薄，国内运输成本较高。近年来，赞政府加大了基础设施建设方面的投资，基础设施已得到一定改善。

【公路】公路是赞比亚的主要运输方式之一，承担的货运量占赞比亚货运总量超过80%。赞国内公路可以通往全部10个省的主要城市，国际公路可通往坦桑尼亚、刚果（金）、

津巴布韦、纳米比亚等8个邻国和达累斯萨拉姆、德班、贝拉、鲸湾港等南部非洲主要港口。赞公路总长约6.77万公里，其中政府管理道路占50%以上，其他为民间管理。2012年，赞比亚政府发布多个基础设施建设规划：修建8000公里道路，以连接各大城市及地区的“连接赞比亚8000”道路计划；升级改造2000公里乡村道路的“铺设赞比亚2000”道路计划；升级改造400公里卢萨卡市政道路的“卢萨卡400”道路计划，升级改造400公里铜带省市政道路的“铜带省400”道路计划。政府还规划了其他公路建设项目，以促进经济增长和区域贸易发展，包括建设卢萨卡-奇龙杜、姆皮卡-钦萨利、钦萨利-纳孔德、卢萨卡-恩多拉、钦戈拉-索卢韦齐和索卢韦齐-基普希双车道公路。目前，赞政府正就卢萨卡-恩多拉双车道公路建设进行招标。

【铁路】赞比亚铁路网约承担赞货运总量的15%，可连接到非洲7个主要港口，分别是坦桑尼亚的达累斯萨拉姆，莫桑比克的贝拉和纳卡拉港，南非的东伦敦、伊丽莎白港、德班和开普敦。赞境内有三条主要铁路，一是坦赞铁路，赞境内运营里程约886公里；二是赞比亚铁路，运营里程约1280公里；三是赞比亚和马拉维共同建设的奇帕塔-姆钦吉铁路，连接两国边境城市赞比亚奇帕塔和马拉维姆钦吉，并最终连接至莫桑比克的纳卡拉港。2017年，赞比亚铁路公司和坦赞铁路管理局达成协议，双方可共同使用彼此线路。2018年，赞政府为复苏铁路运输行业，出台法令要求所有矿企以及散货贸易公司至少将其30%货物通过铁路运输。2022年5月31日，习近平主席与希奇莱马总统通话，两国元首就推动坦赞铁路成为地区重要交通通道达成共识。

【空运】赞比亚拥有各类机场130个。其中三分之一归政府所有，其余为私人机场。卢萨卡肯尼斯·卡翁达国际机场、恩多拉西蒙·姆万萨·卡普韦普韦国际机场和利文斯顿国际机场是联系赞比亚与周边地区以及其他地区的主要国际机场。2021年8月，由中方承建的肯尼斯·卡翁达国际机场和西蒙·姆

万萨·卡普韦普韦国际机场改扩建工程如期交付，为赞比亚改善航空基础设施、打造区域航空枢纽助力。赞比亚国家航空公司**Zambian Airways**在多年停运后与埃塞俄比亚航空合作，于2021年正式恢复运营，目前主要经营国内航线，并已开通卢萨卡至约翰内斯堡航线。目前赞比亚与中国暂无直航航班，两国间往来可经迪拜、多哈、内罗毕、亚的斯亚贝巴、约翰内斯堡等转机。

【水运】赞比亚为内陆国家，位于坦噶尼喀湖南岸的姆普隆古港口（**Mpulungu Harbor**）是赞唯一港口，日吞吐量可达1000吨。该港口主要出口产品包括玉米、水泥、糖以及钢铁等。2011年，非洲发展银行启动了赞比亚姆普隆古港的重建计划，以帮助赞比亚在大湖地区建立开展进出口贸易的港口，项目总投资6亿美元。2017年4月，赞比亚政府宣布计划通过非洲发展银行融资3500万美元用于港口改造。2018年，赞比亚政府宣布通过非洲开发银行融资金额上升至5000万美元。

【电力】赞比亚现有三家主要电力公司：赞比亚电力供应公司（**ZESCO**）通过国家电网向全国大部分地区输送电力；赞比亚铜矿带能源公司（**CEC**）主要向铜带省采矿区供应电力；卢森法瓦电力公司（**Lusemfwya Electricity Company**）主要负责赞中央省电力供应。赞比亚水力资源丰富，蕴含发电量约6000兆瓦。赞比亚电网与坦桑尼亚、莫桑比克、纳米比亚、津巴布韦等国电网均有连接，有能力出口电力。

赞全国装机容量中水电占比超过80%，现有卡里巴湖北岸、维多利亚瀑布和上凯富峡三个大型水电站以及部分小水电站。由中方承建的下凯富峡水电站总装机容量为750兆瓦，共安装5台机组，目前已有4台机组并网发电。因此，2022年8月，**ZESCO**宣布赞全国装机容量为3456.8兆瓦，全国用电需求峰值2300兆瓦。赞政府重视新型可再生能源发展，不断加大光伏等开发力度。

【数字基础设施】赞比亚移动通信网络渗透率98%，智能终端渗透率43.58%，其中3G人口覆盖率77.2%，4G人口覆盖率60.85%，目前，尚未有5G网络覆盖。赞政府建有国家数据中心，由政府专门成立的赞比亚国家数据中心公司(ZNDC)负责运营。赞比亚主要运营商如MTN、Airtel等均建有各自的数据中心。MTN、Airtel、Zamtel均提供手机、家用路由器等线上零售服务，支持移动支付(Mobile money)。

2.4 物价水平

赞比亚日常工业消费品大多需从南非等周边国家进口。近年来赞比亚零售业发展良好，日常用品供应能满足需求。2022年8月，赞比亚食品类商品通胀率11.3%，非食品类通胀率7.8%。新冠肺炎疫情发生以来，受运输成本上升等因素影响，进口生活用品物价上涨幅度较大，本地生产农产品价格相对稳定。

2022年8月赞比亚部分商品平均价格（单位：克瓦查）

品名	单价	品名	单价
玉米面	162.12/袋（25公斤）	糖	46.13/2公斤
西红柿	8.98/公斤	T骨牛排	85.34/公斤
水泥	141.17/50公斤	食用油	138.06/2.5升
木炭	93.31/50公斤	卷心菜	5.62/公斤

资料来源：赞比亚中央统计局

2.5 发展规划

【2030年远景目标】2006年12月发布¹，提出力争到2030年使国家经济达到中等收入国家水平，大幅度减少饥饿和贫穷，形成富有竞争力的外向型经济。到2030年，力争使经济增长率保持在6%-10%的水平，通货膨胀率控制在5%以内，第二产业比重增长到35%，制造业比重增长到18%，人口增长率降至1%，贫困率降至20%以下，基尼系数降至0.4。在农业方面，力争实现完全的农田水利灌溉，提高农、林、牧、渔的生产水平，将农作物收获时的损失从30%减少到10%；在矿

¹ 原文查询网址：https://www.mcti.gov.zm/?wpfb_dl=43

产领域，政府将制定相关法律法规，鼓励私有经济积极投资建设新的大型矿，控制和限制小型矿的生产和开发，杜绝非法开矿；在基础设施方面，为了改善国家运输条件，减少高成本运输，政府鼓励私有经济积极参与建设和维护国家基础设施，加速道路和机场建设。

【第八个国家发展五年计划】2022年4月发布，定于2022-2026年实施²，预计投入资金9971亿克瓦查（当时约合584亿美元）。具体宏观经济目标包括：到2026年，实际国内生产总值增长率在4.5%以上；通货膨胀率保持6-8%；增加国际储备，至少保障3个月的进口；将国内收入占国内生产总值的比重提高到21%以上；将国内债务占国内生产总值的比重控制在4.7%以下；将预算赤字减少至3.6%以下；逐渐减少政府国内拖欠款项，减少产生新的拖欠；将外债占GDP比重降低至60%以下并保持可持续。

² 原文查询网址：<https://www.nydc.gov.zm/wp-content/uploads/2022/04/8th-NDP-2022-2026.pdf>

3. 对外经贸关系

3.1 贸易数据

2021年，赞比亚货物贸易总额182.37亿美元（3601.81亿克瓦查）。其中，出口111.41亿美元（2204.33亿克瓦查），进口70.96亿美元（1397.48亿克瓦查），贸易顺差为40.45亿美元（806.85亿克瓦查）。

2017-2021年赞比亚进出口贸易情况（单位：亿美元）

年份	出口额	进口额	贸易差额
2017	81.39	87.24	-5.88
2018	90.67	94.62	-3.94
2019	73.03	72.21	0.08
2020	78.05	53.16	24.89
2021	111.41	70.96	40.45

资料来源：赞比亚中央统计局

出口方面，传统出口商品占出口总额的75.46%，主要是精炼铜70%以上）；非传统出口商品占出口总额的24.54%，其中农产品占25%左右，主要商品是谷物和玉米粉、大豆油饼和豆渣、咖啡、烟草、糖、，非农产品占75%左右，主要商品是金属合金及制品、水泥、非酒精饮料等。进口方面，主要商品包括汽车、半挂拖车、原油、农用机械等。

主要贸易伙伴包括瑞士、中国、南非、刚果（金）等。其中，非传统商品的主要出口市场为刚果（金）（主要出口商品为非酒精饮料）、瑞士（烟草）、南非（半成品金条）、津巴布韦（大豆油饼及豆渣）、马拉维（水泥）等。

2021年赞比亚出口主要目的地（单位：亿美元，%）

国别	出口额	占比	主要出口商品
瑞士	47.23	42.4	精炼铜
中国	20.60	18.5	精炼铜
新加坡	14.78	13.3	精炼铜
刚果（金）	11.20	10	非酒精饮料、硫化物、钢铁制品等
南非	2.85	2.6	半成品金条，铁合金

资料来源：赞比亚中央统计局

2021年赞比亚进口主要来源国（单位：亿美元，%）

国别	进口额	占比	主要进口商品
南非	22.35	31.5	汽车、尿素、硫化物等
中国	9.01	12.7	半挂拖车、橡胶等
阿联酋	8.03	11.3	原油
印度	4.34	6.1	零售小商品
刚果 (金)	3.20	4.5	钴氧化物

资料来源：赞比亚中央统计局

赞比亚是世界贸易组织创始成员国，也是东南非共同市场（COMESA）和南部非洲发展共同体（SADC）的成员国。2021年2月，赞比亚成为非盟第36个加入非洲自贸区的成员国。按相关协议安排，非洲自贸区成员将依照产品类别和各自情况逐步取消例外产品之外的货物关税。2021年11月，赞总统希奇来马表示赞将暂缓执行非洲大陆自贸区有关承诺。

3.2 投资数据

联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年，赞比亚吸收外资流量为2.34亿美元；截至2020年底，赞比亚吸收外资存量为193.68亿美元。2021年6月，赞比亚发展署公布数据，2020年326个注册投资项目的总投资额为58.41亿美元，其中外国直接投资为31.7亿美元，国内直接投资为26.8亿美元。赞比亚吸收外资主要集中在矿业、制造业、能源、建筑等领域。加拿大、中国、荷兰、南非、瑞士和英国是赞比亚主要的外资来源国。加拿大第一量子、瑞士嘉能可、印度韦丹塔集团等均在赞比亚投资大型矿产资源项目。此外，来自南非的投资集中在通信、贸易、旅游、零售等多个领域。

2016-2020年赞比亚吸收外资情况（单位：亿美元）

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
外资流量	6.63	11.08	4.08	5.48	2.34
吸收外资存量（截至2020年底）					193.68

资料来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

【矿业投资】目前在赞开发矿产资源的外国投资公司主要有：

(1) 第一量子公司，经营着西北省的坎桑希露天铜矿、卡伦比拉露天铜(-镍)矿，以及相应的一座火法冶炼厂和湿法冶炼厂。

(2) 嘉能可公司，旗下的莫帕尼铜矿公司(MCM)原先经营着铜带省的恩卡纳地下矿、穆富利拉地下矿，以及相应的一座火法冶炼厂和一座精炼厂。2021年初，赞政府通过其控股公司—赞比亚联合铜矿投资控股公司(ZCCM-IH)完成100%收购莫帕尼铜矿的交易，使该铜矿完全国有化。

(3) 韦丹塔公司，旗下曾拥有孔科拉铜矿公司(KCM)，经营着铜带省的孔科拉地下矿、钦哥拉露天铜矿，以及相应的一座火法冶炼厂、一座湿法冶炼厂和一座精炼厂。目前，赞比亚政府正在为KCM铜矿寻找新的投资方。

(4) 巴里克黄金公司，旗下的卢姆瓦纳铜矿公司(Lumwana)经营着西北省的卢姆瓦纳露天铜矿。

(5) 澳大利亚EMR基金公司，旗下的卢邦比铜矿公司(Lubambe)经营着铜带省卢邦比地下矿。

(6) 中国有色集团，旗下的中色非矿公司经营者铜带省的谦比希铜矿；卢安夏铜矿公司经营者赞比亚铜带省卢安夏铜矿，以及一座湿法冶炼厂；谦比希铜冶炼公司经营者铜带省谦比希铜冶炼火法厂；谦比希湿法公司经营着一座小型湿法冶炼厂。

3.3 中赞经贸关系

3.3.1 中赞关系

中国与赞比亚于1964年10月29日建交，赞是南部非洲第一个与中国建交的国家。两国传统友谊深厚，双边友好合作关系不断发展。

卡翁达总统执政时期(1964—1991年)，注重发展对华关系，任期内曾4次访华，他称中国为“可信赖的全天候朋友”。中国积极支持赞政府巩固政治独立、反对西方殖民主义控制的斗争，援助赞建设的坦赞铁路成为中赞、中非友好丰碑。

2021年9月，国家发展联合党上台执政。中方继续支持赞方自主探索符合国情的发展道路，双方均高度重视双边关系发展，致力于深化两国友好合作。2022年5月，习近平主席同希奇莱马总统通电话。双方就巩固中赞友好、深化互利合作达成重要共识，为中赞全天候友谊全方位发展提供了政治引领。

3.3.2 双边贸易

2020年，中赞双边贸易额51.56亿美元，同比增长23.1%。其中，中国出口7.81亿美元，同比增长14.6%；进口43.75亿美元，同比增长24.8%。中国对赞比亚出口商品主要类别包括：①电机、电气、音像设备及其零附件；②锅炉、机械器具及零件；③车辆及其零附件（铁道车辆除外）；④鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑤钢铁制品；⑥橡胶及其制品；⑦钢铁；⑧光学、照相、医疗等设备及零附件；⑨其他纺织制品、成套物品、旧纺织品；⑩船舶及浮动结构体。

中国从赞比亚进口商品主要类别包括：①铜及其制品；②矿砂、矿渣及矿灰；③木及木制品、木炭；④其他贱金属、金属陶瓷及其制品；⑤生皮（毛皮除外）及皮革；⑥棉花；⑦咖啡、茶、马黛茶及调味香料；⑧烟草、烟草及烟草代用品的制品；⑨盐、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；⑩油籽、子仁、工业或药用植物、饲料。

2016-2021年中赞双边贸易情况（单位：亿美元）

年份	金额（亿美元）			累计比上年同期±（%）		
	进出口	出口	进口	进出口	出口	进口
2016	26.76	4.90	21.86	14.4	-11.3	22.4
2017	37.90	7.09	30.80	41.7	44.7	41.1
2018	50.74	9.70	41.04	32.4	36.7	31.4
2019	42.32	9.70	32.62	-16.2	0.1	-20.1
2020	39.88	6.81	33.06	-5.8	-29.8	1.3
2021	51.72	7.81	43.91	23.5	14.7	25.2

资料来源：中国海关总署

3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，2021年中国对赞比亚直接投资3.8亿美元。截至2020年末，中国对赞比亚直接投资存量30.55亿美元（截至2021年末投资存量数据尚未公布）。超过600家中资企业在赞比亚开展经营，主要集中在采矿业、制造业、建筑业、旅游业、农业和服务业等领域。

3.5.6 经贸合作区

【赞比亚中国经济贸易合作区】简称赞中经贸合作区（ZCCZ），于2007年2月成立，是中国政府宣布在非洲建设的第一个境外经济贸易合作区，也是赞比亚政府设立的第一个多功能经济区（MFEZ），下辖谦比希园区、卢萨卡园区两个多功能经济区和一所中赞友谊医院，总规划面积17.28平方公里。其中，谦比希园区位于铜带省、面积11.58平方公里；卢萨卡园区位于首都卢萨卡肯尼斯·卡翁达国际机场旁，面积5.7平方公里；中赞友谊医院位于铜带省基特韦市区。

赞中经贸合作区旨在有效开发利用赞比亚丰富的铜钴矿产资源，并在矿产资源基础上延展附加值和产业链，面向国际市场，促进赞比亚经济发展。谦比希园区以发展有色金属工业为主导，延伸有色金属加工产业链，适当发展配套产业和服务业，是具有辐射和示范效应、以有色金属工业为主的综合性园区。卢萨卡园区依托紧邻机场的区位优势，重点发展商贸、物流、加工等产业，是以自由贸易区为主要功能的现代空港产业园区。

截至2022年7月，赞中经贸合作区两个园区内共注册企业79家，累计完成产业投资额超过25亿美元，由赞中经贸合作区发展有限公司直接投资近2亿美元，入区企业累计实现销售收入总额超过240亿美元，纳税超过10亿美元，提供本地就业近10000人。入区企业经营的行业包括湿法冶炼、铜冶炼、建筑、物流、采选矿、农业、制酒业、制药业等。中赞友谊医院为市民提供综合性医疗服务，配有医务人员111名，分布在医院及下属的4个诊所，日常担负着3.7万人的医疗保障救治工作；并配有核磁共振、腹腔镜等先进医疗设备和经验丰富的医疗团队。

招商引资方面，赞中经贸合作区已与安徽省商务厅、吉林省商务厅、宁夏回族自治区商务厅、河南漯河市政府、四川省非洲投资商会、深圳英利、吉海农公司等机构开展了深入合作，加强优势互补，逐渐形成了一套良性发展的合作招商新模式。此外，赞中合作区还与赞比亚制造业协会、赞比亚中小企业协会等保持密切合作关系。后期还将进一步结合赞比亚国情、结合市场实际，在中赞两国政府共同指导下，落实“总体规划，分期开发，建成一片，循环收益”的经营策略，以期取得更好的经济和社会效益。

【赞比亚江西经济合作区】由江西省7家大型国企共同出资开发建设。位于赞比亚中央省齐帮布市。距离首都卢萨卡88公里，距中央省省会卡布韦42公里。园区功能定位为集工业、贸易、物流、综合服务为一体，休闲娱乐、医疗教育、生活配套设施齐全，打造具有江西产业特色、符合赞比亚经济发展需要的新型生态园区，重点发展农林产品加工、食品加工、轻工纺织、建材生产、机电产品制造、新能源开发等产业。

园区总体规划分为产业合作、城市商住、科技创新、生态休闲、农业种植五个功能片区。目前规划建设的产业合作区占地7.6平方公里，其中5.7平方公里已有详细规划。产业合作区总投资约6亿美元，建设期限为2019年至2035年。截至目前，园区建设为当地直接创造就业岗位500个。预计到2035年，产业合作区产业构筑完成，预计年工业产值约10亿美元。

目前，合作区累计完成资金投入超5000万美元。已完工工程包括：启动区6.1公里主干网道路管网建设、3万平方米钢结构厂房建设、1.6万余平米公路服务区等配套设施建设。2022年，园区启动20兆瓦大型变电站和加油站建设，建筑面积1.2万平方米的综合办公区也正在建设中，预计2023年中投入使用。

2020年12月，赞比亚内阁正式宣布江西合作区为多功能经济区，标志着园区建设和入园企业将享受赞政府宣布的多功能经济区财税等优惠政策。为鼓励投资，赞政府为进入合

作区投资的企业提供了诸多优惠政策和便利措施，如十年免征出口所得税等。合作区运营商也为入园企业提供一站式服务，以及可供出租的厂房、办公楼、酒店、土地等设施，打造一流营商环境。

截至2022年7月底，签约入园的企业共有6家：包括烟草种植及加工厂药厂和医疗器械、电瓷厂、物流园区、钢构件加工厂，签约项目总投资额1.6亿美元，预计创造就业1800个；此外，目前即将签约入园的项目包括太阳能发电站、林业产品开发与加工、碎石场与制砖厂、饲料加工等。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

赞比亚是目前非洲国家中贸易投资环境较好的国家之一，自然资源丰富，政府积极推行经济多元化政策，鼓励农业、矿业、制造业和旅游业等行业共同发展，并取得积极成效。长期以来，赞比亚实行自由和以市场为导向的开放型经济，无贸易进出口配额，允许投资者进入所有经济领域，同时实施税收减免、劳工许可、土地转让、外汇自由等方面的优惠政策，大力吸引外资。为进一步改善投资环境，赞比亚于2013年启动“营商环境行动计划”，通过引入统一公司注册码、低风险项目环境影响评估费用减免及自动化程序机制等方式，便利投资程序，改善本地营商环境。

世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，赞比亚在全球190个经济体中营商环境便利度排名第85位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

赞比亚货币称为克瓦查（Kwacha）。克瓦查兑换相对自由，一般情况下可随时兑现美元、英镑、欧元、南非兰特等货币。人民币与克瓦查在中国银行赞比亚分行可以直接兑换，其他银行尚未开通人民币兑换业务。2021年8月新政府上台以来，克瓦查汇率相对稳定，持续升值。2022年8月31日兑美元汇率约为1: 16，兑欧元约为1: 16，兑人民币为1:2.36。。

4.2.2 外汇管理

2019年5月，赞比亚财长重申赞比亚为汇率自由浮动国家，不会因为近期汇率波动进行政府干预。根据赞比亚相关法律规定，企业利润汇出需缴纳10%的资本利得预提税。如果与赞比亚签署了双边税收协定，则根据协定执行。根据赞政府现行规定：（1）所有跨境业务都须在银行端申报。（2）外汇现金交易有额度限制。每日取款限5000美元。每日存款个人客户限20000美元，公司客户限100000美元。（3）禁止携带超过价值5000美元的现金出入境。

4.2.3 银行和保险公司

赞比亚银行（Bank of Zambia）为赞比亚中央银行，也是国家金融最高管理机构，成立于1964年。其职能包括货币发行，维持货币稳定；制定金融政策，保证健全的金融体系；充当银行业经营者和金融顾问；管理和监督各类商业银行。目前，赞比亚有17家商业银行（包括外资银行和本土银行）。英国渣打银行、南非标准银行、美国花旗银行等均在赞比亚设立了分支机构。

【赞比亚中国银行】

赞比亚中国银行于1997年设行，是进入非洲的第一家中资金融机构，也是赞比亚唯一一家中资银行。赞比亚中国银行持有子行牌照，在卢萨卡和基特韦各设有一个分行，注册资本达到1亿美元，能够提供全牌照的金融服务，2015年还成为中赞两国中央银行指定的人民币清算行。

地址：Plot No. 2339, Kabelenga Road, Lusaka

邮箱：34550, Zambia

SWIFT：BKCHZMLU

电话：00260-211238686/238688

传真：00260-211235350/225925

电邮：executive.zm@mail.notes.bank-of-china.com

赞比亚其他主要金融机构包括赞比亚发展银行（Development Bank of Zambia）、国家储蓄及信贷银行（National Savings and Credit Bank）、房屋信贷互助会、租赁公司和外币兑换所，以及英国保诚集团（Prudential）等9家保险公司。

4.2.4 融资渠道

为加强对市场利率的指导，赞比亚央行自2012年4月起，每月公布货币政策利率。2021年11月，赞货币政策利率上调至9.0%，商业银行平均贷款利率为25.23%。赞比亚当地金融机构对外资和当地企业提供相同条件的融资服务，综合考虑公司经营和财务情况、项目情况、抵押情况来确定融资条款，条件较严，贷款利率较高。

中资企业在赞比亚申请开具保函或转开保函的要求和程序可咨询赞比亚中国银行赞比亚分行。

4.2.5 信用卡使用

赞比亚信用卡业务不甚发达，但世界通行的Visa、Master信用卡均可以在赞比亚大型酒店和商场使用。

4.3 证券市场

根据1993年《证券法》第38条，赞比亚政府成立了卢萨卡证券交易委员会，监管证券市场。

卢萨卡证券交易所（LuSE）于1994年2月21日正式挂牌营业，现有上市公司25家。

为鼓励公司上市，促进证券市场发展，赞比亚规定在证交所上市的公司第一年享受2%公司税减免，若公司股票超过1/3属于赞比亚人，则享受7%的减免。

2012年6月，赞比亚第二家证券交易所—赞比亚债券和金融衍生品交易所成立，主要经营方向为债券及金融衍生品。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】赞比亚水费标准区分计量家庭用户、计量商业用户、非计量家庭用户和非计量商业用户。水费上调需由国家供水和卫生委员会（NWASCO）批准。各年度水费上升情况为：2017年，上调了20%，2018年，上调15%，2019年，上调9%。

【电价】赞比亚国家电力公司（ZESCO Limited）通过国家电网向全国除铜带省之外的大部分地区输送电力。2017年5月，赞比亚能源管理委员会批准了国家电力公司上调电价的计划，该计划将分两阶段执行。第一阶段从2017年5月15日开始，将电价上调50%。第二阶段从2017年9月1日开始，再上调25%。2018年，赞比亚财政部要求进行电价服务成本核算并评估国家电力公司的财务和运营可持续性。在此情况下，赞比亚电力市场价格可能进一步升高。2019年3月，赞比亚拟再次上调电价，但未获得许可。根据赞比亚法律《电力法》的规定，ZESCO已修订其电价，自2020年1月1日起生效。2022

年以来，ZESCO推动赞比亚能源监管委员会（ERB）开展成本研究，为调高电价预做准备，但截至2022年8月31日研究结果仍未公布。

【油价】赞比亚能源管理委员会（ERB）负责管理全国燃油价格。新政府上台后，取消了针对燃油的价格补贴。2022年起，赞比亚将燃油价格调整周期改为每个月1次，随着乌克兰危机和国际油价上涨，赞比亚燃油价格不断上涨。

赞比亚燃油零售价格（2022年9月1日价格）

（单位：克瓦查/升）

种类	无铅汽油	低硫柴油	煤油
价格	21.54	23.12	16.71

资料来源：赞比亚能源管理委员会（ERB）网站

4.4.2 劳动力工薪及供需

赞比亚劳动力充裕、成本较低，但高素质劳动力匮乏，管理人才和高级技术工人都十分缺少。根据赞比亚中央统计局2020年度《劳动力调查报告》，赞比亚劳动适龄人口约990.5万人，劳动力人口为346.5万。其中，农村劳动力占33.9%，城市劳动力占66.1%。

赞比亚工资标准根据不同工作岗位而有所区别。管理岗位月工资指导价从5000至50000克瓦查不等。非管理岗位月工资指导价从1000至12000克瓦查不等。雇主和雇员需各自缴纳相当于雇员工资5%的金额至国家养老金计划（National Pension Scheme）。2018年9月，赞比亚修订家庭佣人、商超员工、接待员及警卫等工人的最低工资和就业条件，家庭佣人的工资从522.4克瓦查增加到993.60克瓦查，其中包括交通补贴；商超员工修订的最低工资从1132克瓦查升至1698.60克瓦查，其中包括交通、午餐和住房补贴，具体工资将根据员工的等级变化，而此类别中最高等级的最低工资标准为3558.9克瓦查；在诸如接待员和警卫在内的一般工人类别中，普通级别工人的最低工资为1698.60克瓦查，而高级工人的最低薪资为3151.61克瓦查。根据赞比亚统计局2020年发布的《劳动力调查报告》，赞比亚全国雇员平均月工资为4393克

瓦查，农业领域为2345克瓦查，非农业领域为4733克瓦查。专业人员平均月工资最高，为8787克瓦查，管理人员为6876克瓦查，技术工人为6350克瓦查，服务和销售人员为2688克瓦查。

4.4.3 土地及房屋价格

赞比亚土地购买及租用价格如下：

赞比亚购地平均成本
(单位：美元/平方米)

地点	商业用地		住宅用地
	工业园区	其他	
卢萨卡	40	20	12
基特韦	20	15	7
恩多拉	20	15	7
利文斯顿	12	10	5

资料来源：赞比亚发展署网站

2019年主要城市赞比亚租地价格

(单位：美元/平方米·月)

性质	价格
办公空间	9-16
商业空间/建筑(店面)	12-40
住宅	12
仓库	5-15

资料来源：赞比亚发展署网站

4.4.4 建筑成本

根据赞比亚发展署网站数据，赞比亚钢筋混凝土结构工厂每平方米造价为390-450美元。根据赞比亚中央统计局月报，2022年5月，赞比亚水泥平均价格为145.43克瓦查/50公斤。赞比亚建筑企业基本不使用塑钢。

2019年8月，赞比亚住房和建设部部长呼吁尽快提出用于建设公共基础设施的标准化模型和成本，消除该国学校、

医院和道路等公共基础设施的成本差异，节约政府支出。2020年以来，受新冠肺炎疫情和汇率下降的双重影响，原材料价格持续上涨，赞商贸工部及下辖的公平竞争委员会在努力平抑原材料价格。

5. 法规政策

5.1 贸易

赞比亚主管进出口贸易的部门为商业、贸易和工业部（Ministry of Commerce, Trade and Industry）。其主要职责是制定贸易政策，并对执行贸易政策的相关机构进行监管。此外，参与贸易管理的其他单位还有赞比亚发展署（ZDA）、赞比亚标准局（ZABS）、赞比亚税务局（ZRA）等。

赞比亚与贸易相关的法规主要有《关税和消费税法》（Customs and Excise Act）、《增值税法》（Value-Added Tax Act）、《竞争和公平交易法》（Competition and Fair Trading Act）、《技术标准和管理标准法》（Technical Standards and Regulations Standards Act）、《食品和药品法》（Food and Drugs Act）、《公司法》（Companies Act）、《知识产权专利法》（Intellectual Property Rights Patents Act）和《商标法》（Merchandise Marks Act）等。

赞比亚的贸易政策包含在一系列国家文件中，包括：2030年远景规划（赞比亚政府，2006年）、国家贸易政策（商贸工部，2018）、国家产业政策（商贸工部，2018）、国家出口战略（商贸工部，2018）和2018-2022年国家地方发展战略（商贸工部，2018）、赞比亚第八个国家发展规划（2022年）。这些文件旨在到2030年实现赞比亚经济的繁荣和多样化，使赞比亚发展成为一个多样化、工业化和货物和服务净出口国。

赞比亚实行进出口贸易自由制度，大部分进出口货物的数量和数额没有限制，仅对玉米等主要农产品、原木、宝石、濒危野生动植物出口和石油、化肥等少数商品以及危害国家安全、违背社会道德、宗教信仰物品的进出口实施管制。

5.2 投资

2006年5月，赞比亚颁布《发展署法》（于2014年修订），对投资促进和投资保障有关内容进行了规定。2007年1月1日，赞比亚发展署（Zambia Development Agency）成立，负责具

体贸易投资促进及企业发展事宜，隶属于赞比亚商贸工部，为投资者提供“一站式”投资服务³。

赞比亚投资领域法律法规主要包括：（1）《发展署法》（Zambia Development Agency Act），规定了投资程序及投资者可享受的激励措施；（2）《公司法》（Companies Act），规定了公司的注册程序；（3）《关税和消费税法》（Customs and Excise Act）、《所得税法》（Income Tax Act）和《增值税法》（Value Added Tax Act），规定了投资者可享受的税收优惠；（4）《劳动法》（Employment Code Act），规定了投资者必须履行的劳动合同要求；（5）《移民和驱逐法》（Immigration and Deportation Act），规定外国人获得工作许可等要求⁴。

外国人在赞比亚的投资均需向发展署申请投资许可证，根据申请人提交的投资计划，发展署董事会通常在30天内做出决定。发展署主要考虑以下因素：该项投资对赞比亚经济增长的促进作用、创造就业岗位情况、本地人员是否得到培训、投资与出口的关系、对环境的影响、技术转移情况等。如发展署董事会拒绝投资申请，申请人可向赞比亚财政部申请复议，若对复议决定仍不服，可向赞比亚高等法院起诉。在通信、银行、旅游、交通、采矿、卫生、教育、林业和航空等领域的投资，除申请投资许可证外，还需要得到相关行业国家主管部委的批准。

赞比亚对外资友好，法律上未设置某个行业或某个地区的准入限制，仅个别行业存在具体限制规定。例如，《矿山和矿产发展法》规定，所有小型采矿权、手工开采权、淘金许可、矿产贸易许可只颁发给赞比亚人或赞比亚人拥有的公司，但工业矿产的采矿权不受此限。赞比亚的土地为国家所有，外国人投资无法获得土地所有权，只能拥有99年的租约。外资电信公司进入赞比亚国内市场之前，必须将10%的股权投放在卢萨卡股票交易中心。

³ 赞比亚发展署2019年新增中文网站：<http://investzambia.zda.org.zm/zh/homepage>

⁴ 相关法律条文全文可在赞比亚国民议会网站查询：<https://www.parliament.gov.zm/acts/volumes>

投资促进方面，发展署给予外国投资一定的税收优惠，包括所得税、增值税、关税等，还给予了一些非税收优惠，如任何对赞投资不低于25万美元的投资者，可获得1个投资许可证和最多5名外籍员工的工作许可证。此外，发展署还在土地、配套设施、居留、行业许可等方面提供一定协助。

投资保护方面，《发展署法》尊重财产权，除非国会通过强制征收的特定法律，否则任何形式的投资不得被征收。即使在极端情况下被征收，赞政府也将以市场价格进行完全补偿，并按照现行汇率兑换。赞是世界银行多边投资保护协定、非洲贸易保护协定和其他国际条约的签约方。也与包括中国在内的多个国家签有双边投资促进和保护协定。

5.3 税收

赞比亚财政部负责制定国家税收政策，并根据宏观经济发展的需要，每年对税制进行一定调整。赞比亚税务局（ZRA）是政府管理和征收各类税收的主管机构。税务局的执行机构为董事会，下设所得税委员会、关税和消费税委员会、增值税和直接税委员会等，对各种税收进行管理。

主要税种包括企业所得税、个人所得税、矿产资源税、关税、消费税和增值税等。根据所得税法规定，纳税人在收到应纳税收入30天内，必须以书面形式向税务局申报，违者课以罚款。所有企业，无论国营还是私营公司，本地公司还是外国公司的子公司或分公司，均执行同一税收规章制度。

【公司税】赞比亚适用不同行业的公司税税率如下：
分行业公司税率

行业	税率
农业	10%
采矿业	30%+ (15%-0.12/c)
制造业	30% (肥料生产企业为15%)
银行业	30%
电信公司	30% (超出25万克瓦查的部分为40%)
非传统商品出口	15%
经批准的公益组织	15%

信托、继承或破产资产	30%
乡镇企业	前5年税收减免1/7
营业额不足80万克瓦查	营业额的4%

注：C=应税收入与营业总额之比

2022年起，赞政府对所有企业（电信公司除外）所得税税率从35%下调至30%，以促进企业发展和就业增长。

【个人所得税】赞比亚采用累进税制计算个人所得税，并实行工资所得税预扣制度（PAYE），即雇主须从有纳税义务的雇员薪酬中扣除应缴的税收，统一上缴赞比亚税务局。此外，雇主应在每个征税年度末，使用赞比亚税务局的法定表格提交年度工资税申报表。应注意，在赞比亚受雇的外籍雇员的薪酬也应缴纳个人所得税，并执行工资所得税预扣制度。

个人所得税标准

每月收入（克瓦查）	税率（%）
0-3300	0
4501-4800	25
4801-6900	30
高于6900	37.5

资料来源：赞比亚税务局

【增值税】根据1995年《增值税法》及2013年税收调整规定，从事货物或服务经营的应税营业额超过80万克瓦查的经销商或供应商，必须进行增值税注册。注册的经销商或供应商须按月提交增值税报告，延迟或疏忽申报（含零税额申报）将受到处罚。

赞比亚现行增值税税率为16%，医疗、教育以及殡葬服务可享受增值税减免。对基本食品、农业生产资料、出口商品、国外捐赠及医疗器械、设备和药品、锤式粉碎机、用杀虫剂处理过的窗帘、导游服务及团组旅游实行增值税零税率；教育和医疗保健业、自来水行业、公共交通业、出售土地和不动产等免交增值税。

注册的经销商或供应商必须在法定会计期间结束后的21日内按月提交增值税报告，进项增值税可在税收发票或其他证明文件出具之日起的三年内申请返还。赞比亚曾计划取消增值税，改为销售税，但因阻力过大最终未能实施。

【关税和消费税】赞比亚实行以到岸价（CIF）为基础的关税，税率在0-30%之间。赞比亚的简单平均进口关税约为14%。进口汽车根据年限税率为10%-30%不等。进口酒水关税为60%。烟草按每千支征收特别关税240克瓦查。

赞比亚消费税税率一般在3%-20%不等，征税对象包括矿泉水、蔗糖和甜菜糖及其制品、饮料、烟草、电以及石油。

2022年，赞政府对关于关税和消费税的政策调整包括：

（1）促进出口的措施：取消10%的玉米出口关税。

（2）刺激其他部门经济活动的措施：允许矿业特许使用费抵扣所得税，减少双重征税；对撒肥机、收割机等特定农业设备和太阳能路灯等新能源设施零增值税。

（3）支持本地化生产的措施：对陶瓷产品制造企业实施零所得税；对财产和非人寿保险及实体印刷、电子报纸征收增值税。

（4）促进旅游业的措施：将旅游公司所得税从35%下调至15%；将旅游车辆关税减免延长至2023年底。

【预提税】一般为15%。矿业公司免征预提税。对于居民出租房屋的，需提交房租价格20%的预提税。

【财产转移税】财产转移税是对动产、不动产交易、买卖、赠与和继承等征收的税，税率为3%。对矿产加工和其他采矿相关许可证的转让征收税率为10%。

【矿权使用税】2019年，赞比亚调整该税种，对应不同铜价范围所收取的矿产资源税率在原有基础上调1.5%。即每吨1美元至4499美元，5.5%；4500美元至5999美元，6.5%；6000美元至7499美元，7.5%。铜价超过每吨7500美元时，适用10%的矿产资源税。该税收可从企业所得税中扣除。

5.4 特殊经济区域规定

根据《发展署法》规定，外资企业在赞比亚可以设立多功能经济区，并可享受优惠政策。在多功能经济区投资的企业享受如下税收优惠：（1）所得税：允许企业在经营初期加大资产折旧率以减少公司所得税。（2）关税：入区公司进口原材料、资本性货物和机器设备，5年免关税。（3）增值税：用于合作区建设的进口机器设备可享受零税率。企业在执照批准的投资总额之外追加的投资项目，同样享受《发展署法》规定的相关投资优惠政策。

赞比亚的多功能经济区（经济贸易合作区）包括赞中经贸合作区（分为谦比西园区、卢萨卡园区）、赞比亚江西经济合作区、卢萨卡南部、罗马工业园区、卢姆瓦纳以及恩多拉合作区。赞比亚计划在每个省份建设至少一个多功能经济区。

5.5 劳动就业法规

2019年初，赞比亚公布2019年第3号法律《劳动法（Employment Code Act）》，自2019年5月10日开始实施。

赞比亚的雇员分为正式雇员和临时雇员两类。新劳动法的大多数规定只适用于正式雇员，而不适用于临时雇员。劳动法禁止把长期工作临时化，而区别临时工作和长期工作的分界线就是该项工作能不能在6个月之内完成。

【工作许可】法律规定在赞比亚投资不少于25万美元的投资者，有权获得一个投资许可证和最多5名外籍员工的工作许可。工作许可应在入境前办妥。投资超过1000万美元的投资者，外籍员工数量可和政府协商。

赞比亚移民局规定要求，雇主若能证明该岗位无适当经验和技能的赞比亚人可胜任，才可申请雇用外籍员工。因此，在办理工作许可时只鼓励工程师、专家等高级管理人员在赞比亚就业。新劳动法规定，只有被列入关键技能（Critical Skill）清单的工作岗位才能允许雇主聘用外国人。而在该清单之外的任何岗位，只能聘用赞比亚公民来担任。雇主不得因为聘用了一个外国人而解雇任何数量的赞比亚公民。雇主不得强

迫外国人从事其不同意从事的工作岗位。违反本条款的规定的雇主构成了违法行为，一旦被定罪，必须接受不超过30万个罚金单位（相当于9万克瓦查）的罚金，或者入狱服刑不超过3年，或者同时处罚。此外，在可行的条件下，雇主要给外国人配备一个学徒，制定培训方案和接班计划，然后向劳动部门提交年度报告，而劳动部门也可以随时核查进展情况。

劳动部门将登记在赞比亚工作的所有外国人的雇主名称、外国人的姓名、性别、国籍、资格证书、工作岗位等信息。外国人登记簿应由劳动专员（Labour Commissioner）进行保管，并且在正常办公时间供社会公众进行公开检查。

【专门委员会】根据新劳动法授权，赞比亚政府成立两个专门委员会，分别为技能咨询委员会（Skills Advisory Committee）和劳动咨询委员会（Labour Advisory Committee）。技能咨询委员会的职能为，通过向劳动部长建议采取必要措施来确保下列目的：赞比亚公民获得雇用机会的优先权；根据2006年《公民经济赋权法（Citizens Economic Empowerment Act）》的规定，在雇用和劳动关系中采取有利于赞比亚公民的积极行动；对于相同价值的工作，赞比亚公民获得与外国人相同的工资；在雇用和劳动关系中促进赞比亚公民的福利。

劳动咨询委员会将成为三方协商劳动协会（Tripartite Consultative Labour Council）所属的特别委员会，其职能包括：调查任何岗位或行业的工资和雇用条件，以便提出关于最低工资和雇用条件的建议；对于任何团体的员工，至少每两年评估其最低工资和雇用条件，然后向劳动部长提出相关建议。

5.6 外国企业在赞比亚获得土地/林地的规定

根据赞比亚1995年第29号法律颁布的新《土地法》，土地在行政管理上分为国有地（6%）、信用地（37%）和保留地（57%），其中后两种土地属于世袭土地。国有土地由当地政府根据其管辖权划分为居住、商业或工业用途；世袭土地由传统地区的酋长进行管辖，通过签发同意书进行分配，世袭土地可以转化为国有土地后进行私有化。国有土地只能

以租用形式获得使用权，一次租用年限为99年，并可续租99年，承租方可在租赁期结束前转租他人。

非赞比亚人或外资公司满足以下条件即可获取国有土地：（1）赞比亚的永久居民；（2）《赞比亚发展署法》或者与投资促进有关的任何其他法律所定义的投资人；（3）在极为特殊的情况下要获得总统书面批准；（4）在赞比亚注册的由赞比亚人持有不少于75%股份的公司，将获得土地证；

（5）不超过5年的短期租赁；（6）按照《国家公园和野生动物法》获得了特许权。

土地在买卖前须向土地专员申请颁发的《国家同意函》。如果申请提交之后的45天内未获颁发，该申请可被视为已经获准。如果同意函被拒绝，则土地专员应在30天内向申请人提供拒绝的理由。

对于传统土地，投资者需要取得酋长的书面同意函和土地所在地政府的批准函，如果该土地位于野生动物管理区，还要取得野生动物管理负责人的批准函。获得这些批准函后，投资者应上报给有关地区政府，然后再由该政府上报有关文件给土地专员，由该专员将向申请人出具一份正式的报价单。

5.7 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在赞比亚投资合作发生纠纷，可通过法院或仲裁机构解决，适用赞比亚法律。企业可以要求国际仲裁或异地仲裁。由于赞比亚独立时继承了英国法律制度，在司法实践中，法官可能援引英国普通法和衡平法。

6. 在赞比亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

赞比亚当地公司主要有两种类型：私营有限公司和公共有限公司。私营有限公司，是指由个人成立并拥有的注册公司，名称通常以“有限公司”结尾，董事和股东不少于2人，不允许公众持有其股票或债券。私营有限公司的类型包括股份有限公司、担保有限公司和无限责任公司。公共有限公司需在公司章程中声明为“公共有限公司”，名称通常以“公共有限公司”（缩写为PLC）结尾，最低资本金为100万克瓦查。

赞比亚公司类型标准

公司类型		公司注册要求
私营有限公司	股份有限公司	股东人数不多于50个；禁止向公众发售股票或债券； 非金融公司的注册资本不少于1.5万克瓦查
	担保有限公司	注册公司无需投入股本； 各公司成员对公司的法律责任只以担保额为限； 不可从事营利行业，主要为慈善机构、教堂或基金会等
	无限责任公司	股东人数不多于50个；股东承担无限责任； 注册资本不少于1.5万克瓦查
公共有限公司		注册资本不少于100万克瓦查

资料来源：赞比亚商标和公司注册局

6.1.2 注册企业的受理机构

专利和公司注册局（PARCA）是赞比亚商业、贸易和工业部下属的半自治执行机构。主要职能是管理工商业产权的注册和保护，受理企业注册的机构，该局设有公司注册处登记信息。

6.1.3 注册企业的主要程序

【名称核准】申请人按照规定表格要求，填写3-4个备选公司名称，呈交给赞比亚商标和公司注册局，该局将对公司

名称进行审核。名称核准费用，当地公司为83克瓦查，外国公司为166克瓦查。

【注册当地公司】名称核准后，需要提交以下材料：

- (1) 按公司形式不同填写相应的公司注册申请表章程（如有）；
- (2) 由所有公司董事及或秘书签名的同意书；
- (3) 担保有限公司需每位发起人提供担保声明；
- (4) 符合《公司法》规定的法定声明；
- (5) 资本证明，银行出具的资金证明或由资产评估机构评估的固定资产均可作为资本证明；
- (6) 注册费（根据公司章程类型而不同）⁵。

【注册外国公司】外国公司注册申请人在获得名称核准后，需要提交两套一般申请表。具体要求如下：

- (1) 必须指定至少一名且不超过九名的当地董事为外国公司的董事；至少有一名当地董事必须居住在赞比亚，如果该公司有两名以上的当地董事，其中一半以上是赞比亚居民；
- (2) 至少一名文件代理人（在赞比亚注册文件并经的公司或法人团体，或赞比亚居民）；
- (3) 来自原注册国的公司注册证书的核证副本；
- (4) 必须提交与外国公司有关的章程、规定、备忘录和条款或其他文书；
- (5) 注册费4166克瓦查。

【申请投资执照】投资者可向发展署下属投资促进局申请投资许可证，提交下列文件：

- (1) 公司注册官签发的公司注册证书副本；
- (2) 公司注册资本证明；
- (3) 公司股东/董事名单；
- (4) 财务证明（银行存款证明或最新的银行对账单）；

⁵ 注：以上相关表格及注册费用标准，请查看赞比亚商标和公司注册局网站，www.pacra.org.zm。

(5) 详细的商业计划；

(6) 经营场所或土地证明(租赁协议或契约或报价函)。

部分行业的投资执照申请应提交已经获得相关部门批准的证明文件。

【申请行业许可证】在赞比亚申请行业许可证的手续如下：

(1) 木材加工业：有两种类型许可证，即商业木材特许证和锯木许可证，均须向土地、自然资源与环境保护部下属林业局的首席林业管理官提出申请，并提交以下说明：申请运营的区域和区域地图、每月或每年生产多少立方米、将使用的设备类型、树种、公司证明复印件。

(2) 旅游业：赞比亚国家旅游局负责颁发旅游企业许可证，并规范旅游行业相关活动。除一般申请投资许可所需文件外，还须向旅游部提交五年业务计划，建设计划、资信证明等文件。若该项目位于野生动物旅游管理区或国家公园内，还需获得地区委员会和当地酋长的同意以及获赞比亚野生动物保护局(ZAWA)的许可。酒店许可证由旅游部下属酒店管理委员会颁发，投资者需附上卫生许可和防火安全证明以及获得地方委员会的经营酒类许可证。家具、设备和建筑必须由该委员会最终检查通过。

(3) 采矿业：矿业和矿产资源部负责发放矿产勘探或开采许可证。在提交申请行业许可时，除了一般申请投资许可所需的文件外，还需提供所投资区域的地形图、公司运营计划和成本估算、所投资矿区的金属储量评估文件等。

(4) 能源业：能源和水利发展部下属的能源规则委员会(ERB)负责颁发该行业的经营执照，申请者需附上五年业务计划和近期经审计的财务状况。

(5) 医疗行业：需获赞比亚医务委员会(MCZ)的许可，申请者需提交公司注册证书、董事名单、护士和后勤工作人员的资格证书。在颁发许可前，赞比亚医学会将检查申请者的场地、设备和防护服。

(6) 教育行业：需获得教育部的许可，申请时需提交公司注册证书和教职员工的资格证明。教育部官员在颁发执照前将对校舍和教学设施进行检查。

(7) 电讯行业：需获交通和通信部下属通讯事务管理局(CAZ)的许可，申请时需提供公司注册证明、商业计划书、经审计的账目以及资信证明。

(8) 交通行业：交通和通信部下属的民用航空部门和道路交通部门负责颁发航空运输执照以及公路服务执照。

(9) 金融业：开设银行和其他金融机构，需先获得赞比亚央行的批准，若申请者为外国注册金融机构，还需提供该国银行监管部门的批准。设立保险机构还需获得养老金和保险管理局的批准。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

大型政府机构或者国营、半国营公司的工程项目招标一般通过赞比亚国家招投标局(ZPPA)组织，世界银行、非洲开发银行资助的工程项目，大多数情况下也是委托赞比亚国家招投标局组织招标工作。

招投标局一般通过公开媒体(通常为报纸)发布招标公告，若为国际公开招标有时亦发给各国驻赞比亚使馆。在某些特殊情况下，招投标局也会把招标信息直接发送给在该局有登记的承包商。招投标局根据以往承包商招投标以及项目管理记录，编制承包商黑名单，黑名单上的企业不能参与招投标。

6.2.2 招标投标

工程项目一般通过公开招标进行，少数重点项目采用有限招标或者议标的方式。招投标的方式与要求与国际通行的惯例基本一致。

工程项目的公开招标程序为：资格预审，发行正式招标文件，现场考察，招标文件补充和答疑，提交投标文件，开标，评标，授标，签署协议等。

赞比亚在工程招投标的管理方面比较规范，评标委员会由几个部门的专业人员组成，透明度较大。

6.2.3 政府采购

赞比亚政府采购通过电子政府采购（E-GP）系统，获取货物、工程和咨询服务。所有投标人必须注册才能参与竞标。在线注册的网址是<https://eprocure.zppa.org.zm>。

6.2.4 许可手续

在赞比亚承揽工程承包项目的许可手续比较简单，承包商在注册承包企业时，需要到赞比亚国家建筑委员会进行登记，申请得到相应的资质，该委员会委托建筑和工程承包商协会对企业申报的资质资料进行审核，审核过程类似招投标过程的资格预审。审核通过之后，企业即可在赞比亚承揽工程项目。

建筑和工程承包商协会是一个民间机构，拥有注册承包商数据库，列明承包商的营业范围以及资质等级，同时也有了一份黑名单，黑名单上的企业不能参与招投标。

对于大型国际公开招标的项目，如电站、水库等，则无此限制。上述项目主要通过资格预审对承包商进行筛选。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

赞比亚商业、贸易和工业部（MCTI）下属的专利和公司注册局（PARCA）负责受理专利申请。企业在申请专利时，需要提交专利申请书、实物样本以及免责声明。同时需要交纳相应的申请费用。

6.3.2 注册商标

赞比亚商业、贸易和工业部（MCTI）下属的专利和公司注册局（PARCA）负责办理商标注册。赞比亚商标注册基于使用在先原则，可以申请注册的商标有商品商标、联合商标、证明商标、防御商标，目前还不能申请服务商标。

赞比亚商标注册采用的类别近似于国际商品分类，商标只能在特定的商品或特定类别的商品上申请注册。申请人需提供以下材料：申请人中英文名称及地址；商品或服务类别及具体项目；商标图样；申请人身份证明复印件。申请程序为：填写商标申请书，提供实物样本，签署免责声明，交纳相应费用。

审查官收到注册申请后将对近似商标进行查询，如有反对意见，将书面通知申请人。申请人可以在2个月内予以答复或申请听证，否则，将视为放弃申请。审查官可以有条件地接受申请也可以要求申请人放弃专用权。商标注册申请要在政府公报上予以公告，审查官对其附加的条件或限制应一并公告。任何人可以在公告之日起2个月内以书面形式提出异议。申请人在收到审查官送交的异议理由书副本之日起2个月内可以提交答辩书。证据提交后举行最后听审并由审查官做出裁定。对审查官的裁定不服的，可以向法院提出上诉。对审查官的任何要求或决定都可以向法院上诉，对法院判决还可以上诉到高级法院。上诉期限为3个月或者为法院或高级法院允许的其他更长的期限。

商标保护期限为自注册日期起7年，续展期限也是7年。

6

6.4 企业在赞比亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

按当地惯例，公司所得税在每个季度进行预报，于每年12月31日之前清算上一个财务年度应纳税额；流转税一般在交易发生后某段时间内报税；增值税在第二个月21日之前报税；财产交易税在交易后14天内报税，矿山税在矿产出售后第二个月14日之前报税；员工个人所得税在第二个月14日之前报税。

6.4.2 报税渠道

企业可以自行申报纳税，也可委托会计师或者会计师事务所为企业报税。由于公司所得税比较复杂，非专业人士难以完全正确列支，建议在赞比亚中资企业委托会计师事务所制作财务报表并代办公司所得税。

6.4.3 报税手续

企业成立之初，需在税务局注册并取得税号（TPIN），并且登记应缴纳的税种等。报税截止时间之前，企业、个人或者委托的会计师应在赞比亚税务局下属的各个地方分支

⁶ 相关法律条文全文可在赞比亚商标和公司注册局网站查询：www.pacra.org.zm

机构领取相应的表格，填写妥当后在截止日之前提交表格并缴纳税款。

6.4.4 报税资料

个人所得税、增值税、交易税等各个税种均有专门的表格，企业或者个人需要根据实际情况如实填写并附上明细项目；公司所得税则需附加财务审计报告等材料。⁷

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

赞比亚移民局是内政部下属部门，负责出入境人员的管控、移民及访赞游客的管理等。总部设在首都卢萨卡，在赞境内10个省均设有办事处。

6.5.2 工作许可制度

【就业许可证】颁发给在赞比亚就业超过6个月的外国人。最长延期至10年。外籍人士到赞比亚工作，须事先取得该许可方可入境，且不可自己申请，必须通过雇主、执业律师或移民顾问申请。持有人可在许可有效期内多次入境并在境内停留。对于已申请成功但属首次入境的境外申请人，须申请签证入境后方可领取。

申请人可以从事的工作范围是：（1）受雇于赞比亚政府或其他法定组织；（2）受雇于私营部门、非政府组织（包括个人志愿者）或宗教组织；（3）外国人的配偶及超过21岁的子女，若受雇于其个人公司，可发放就业许可证。

持有人的义务：（1）遵守许可证中的条件，不得从事任何商业、贸易、雇用、教授或学习等其他活动；（2）遵守可从事的工作领域及性质等条件；（3）不能购买土地；（4）不得在教育机构进行学习。

【投资许可证】颁发给在赞比亚准备或已经开设公司或进行投资、或入股现有公司的外国人（需年满18岁）。

【临时就业许可证】颁发给拟在赞比亚境内居住停留30日以上的商务人士。许可有效期为每12个月内不超过6个月。

⁷ 相关法律条文全文可在赞比亚税务局的网站查询：<https://www.zra.org.zm>

6.5.3 申请程序

根据移民局规定，申请人向移民局提供所需文件以及付款凭证等资料后，移民局应在两周之内审核并给予答复。但是在实际操作中，申请工作许可证相当困难，一般需要等待2-6个月才能获发许可，个别情况下需等待1年以上。

移民局核发工作许可证时，须本人到场签名领取。工作许可证一般有效期为2年或3年，可申请延期。延期一次的有效期与原工作许可的有效期年数相同。2020年2月，赞比亚移民局升级了其管理系统，使用数字卡片取代了以前的纸质许可。

赞比亚移民局不接受现金交费，也不接受各非商业银行的支票，需持其开具的缴款单到银行缴费或使用移动支付。目前移动支付方式的管理费较银行缴费方式优惠一半。申请人可在赞比亚中国银行或通过手机移动支付办理此业务。

赞比亚移民局网站的“电子服务”（e-Services）系统提供签证和许可的在线申请。申请人（或其代理人）注册账户、登录系统后，选择所需的电子签证或许可证（新申请或变更）服务，填写申请表格。申请人可以在系统中以png、jpg和tiff格式上传所需证明文件、使用借记卡或贷记卡在线支付申请费、跟踪申请的进展、接收来自移民局的通知等。

赞比亚移民局部分业务的收费标准
(单位：克瓦查)

就业许可证			投资许可证			临时工作许可证		
业务种类	许可费	管理费	业务种类	许可费	管理费	业务种类	许可费	管理费
申领	18000	180	申领	12000	120	申领	13500	135
续期	21000	210	续期	15000	150	续期	15750	157.5
换领	18000	180	换领	12000	120	换领	15750	157.5
职业、雇主或国籍变更	9000	90	国籍、姓名、或营业性质变更	15000	150	变更	15750	157.5
增加配	3000	30	增加配	6000	60	-	-	-

偶或子女姓名			偶或子女姓名					
住址变更	1500	15	公司名称或地址变更	1500	15	-	-	-

资料来源：赞比亚移民局网站

6.5.4 提供资料

【申请就业许可证】 需由雇主向移民局出具以下文件：

- (1) 雇主写给移民局局长的介绍信；
- (2) 雇用合同或录用通知书；
- (3) 居住所在地的警察局声明；
- (4) 简历；
- (5) 赞比亚相关专业机构的注册证书（如果需要）；
- (6) 资格证书复印件（学历证书、专业证书）；
- (7) 结婚证书或出生证明（如有）；
- (8) 有效护照详情的认证副本（个人信息页、赞比亚签证页）；
- (9) 认证过的股本证书和股东名单；
- (10) 接任计划书，应包含外籍人士将知识或技能传授给赞比亚工人的培训计划；
- (11) 公司登记执照；
- (12) 若外籍人士为建筑、采矿、信息通信技术、工程等行业的項目所聘用，须提交项目的情况说明，及含有完工日期和项目价值的聘用书；
- (13) 在两家主流报纸上、以A5尺寸出现的招聘广告原件。报纸的名称和刊登日期应清晰可见，且须提交选拔聘用结果；
- (14) 近期护照照片1张；
- (15) 缴费证明。

【申请投资许可证】 需向移民局出具以下文件：

- (1) 写给移民局局长的致函；
- (2) 公司注册证书；
- (3) 股本证明书（如有需要）；

- (4) 最低资本证明；
- (5) 赞比亚发展署 (ZDA) 出具的投资者证书 (如有)；
- (6) 股东名单；
- (7) 个人投资证明。新设立公司不低于25万美元，入股现有公司不低于15万美元 (银行对账单、汇款单、赞比亚税务局CE20表格等)；
- (8) 赞比亚境内产权或租赁合同证明；
- (9) 有效护照详情的认证副本 (个人信息页、赞比亚签证页)；
- (10) 近期护照照片2张；
- (11) 缴费证明。

【申请临时工作许可】需向移民局出具以下文件：

- (1) 由申请人合作机构出具的致移民局局长的函，说明申请人具体从事的工作；
- (2) 临时就业许可证申请表 (表25)；
- (3) 有效护照详情的认证副本 (个人信息页、赞比亚签证页)；
- (4) 近期护照照片1张；
- (5) 缴费证明。

以上为新申请的要求。⁸

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻赞比亚大使馆经商处

地址：P.O.BOX 31975, No. 7430 United Nations Avenue,
Long Acres, Lusaka, Zambia

电话：00260-211-263876/264123

电邮：zm@mofcom.gov.cn

网址：zm.mofcom.gov.cn

6.6.2 赞比亚中国商会

地址：30A Kudu Road, Kabulonga, Lusaka

电话：00260-963-075763

⁸ 续期、换领或变更的要求，以及文件中的申请表，可浏览赞比亚移民局网站 www.zambiaimmigration.gov.zm 获取更多信息。

6.6.3 赞比亚驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东4街5号

电话：0086-10-65321554

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 赞比亚投资促进机构

赞比亚发展署（Zambia Development Agency）

地址：卢萨卡纳赛尔路私有化大楼（Privatisation House, Nasser Road）（新政府大楼后）

电话：00260-211220177/223859

传真：00260-211225270

网址：www.zda.org.zm

专利和公司注册局（Patents and Companies Registration Agency）

地址：No. 8471, PACRA House, Haile Selassie Avenue, Longacres, P.O. Box 32020, Lusaka

电话：00260-211255151/255127

传真：00260-211 255426

邮箱：pro@pacra.org.zm

网址：www.pacra.org.zm

7. 中资企业在赞比亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

【做好充分调研】

中国投资者在赞比亚开展投资合作应注意以下问题：

(1) 应对所投资行业进行充分的市场调研，了解税收、环保、劳工等相关法律规定，客观评估投资环境。

(2) 赞比亚的基础设施仍弱，无出海口，货物进出依赖南非德班以及坦桑尼亚达累斯萨拉姆等港口，进出口周期长，费用较高。

(3) 《赞比亚发展署法》对外商投资优先发展行业、边远地区和出口加工给予优惠。值得注意的是，外商投资超过1000万美元时，除了享受《赞比亚发展署法》规定的优惠政策外，可与赞比亚政府商谈额外的优惠政策。

(4) 投资者在赞比亚境内投资前，需向赞比亚环境管理局提交投资项目简介或投资项目对环境影响的评估报告，制定出《项目环境管理计划》，申领“三废”排放许可证，取得赞比亚环境管理局许可。

(5) 赞比亚政府制定了相对完备的法律保护雇员的权利，中国投资者应注意了解相关规定，并遵照执行。赞比亚矿业、建筑等行业均有各自的工会组织，工会可代表会员就有关问题与雇主进行谈判。企业应与工会经常开展交流与对话，保持沟通渠道的畅通。

(6) 赞比亚政府重视劳工保护和环境保护，相关法律以及工会制度较为健全。2012年7月，赞比亚劳工与社会保障部发布新的最低工资标准，较之前有了大幅提高。

(7) 积极考虑与第三方国家或者国际机构合作，提高各方面合作的可行性，同时充分利用各方优势资源实现互利互补。

【注意安全防范】

中国投资者在赞比亚工作生活需加强安全防范意识，采取必要的防盗窃、防抢劫、防入室措施。白天外出活动较为安全，但须防范被盗。平日避免过多暴露个人财务状况，夜间尽量避免单独外出。工作和居住场所门窗要有防护装置，夜间注意锁闭。尽量避免独自一人居住，尤其是女性。宜熟悉所雇用的员工个人情况，包括其姓名、国民身份证号码、住址、出生地等。

赞为右舵车行驶国家。中国公民在赞比亚尤其应注意交通安全。

【注意传染病防治】

目前，赞疫情形势仍存较大不确定性，平时应注意做好疫情防控，带好口罩，勤做洗消，尽量避免前往人群集聚场所。

赞比亚为疟疾多发国家。平时应注意采取防蚊措施，如使用蚊帐、喷洒驱蚊药水等，可一定程度上避免罹患疟疾。一旦出现身体不适，应立即就医检查，确认属疟疾后可在医生指导下服药休息，一般均可康复。切忌根据疑似症状盲目甚至过量服药，以免导致生命危险。

雨季来临之际，赞比亚易暴发霍乱疫情。由于赞比亚政府积极应对，加上中国紧急派遣卫生检疫防控工作组赴赞比亚指导防疫工作，霍乱疫情得到有效控制。建议中国公民来赞比亚前注意服用霍乱疫苗。

7.2 对外承包工程

中国企业在赞比亚开展承包工程业务时，需注意以下几点：

(1) 善于利用合同条款。在施工中，应严格按照合同要求组织施工，并善于利用合同条款，合理地提出要求。如项目欠款已产生，企业应积极采取措施追收拖欠款，了解跟踪赞方财政收入情况，及时提出相关要求。密切追踪赞比亚政府相关立场动态，做好风险预案。

(2) 注意价格和汇率风险。由于当地货币汇率变化，承包商宜在合同中写明价格调整条款，减少价格变动带来的风险和压力。

(3) 防范债务风险。承包商在承建项目时，应充分考虑到赞比亚政府的债务水平，评估其资金状况和偿付能力，根

据付款状况及时调整工程进度，防范工程款项拖欠等潜在风险。

(4) 努力与当地企业合作，处理好与当地竞争对手和政府部门的关系。赞比亚政府关注当地企业与居民能否享受经济发展的成果，与当地企业加强合作，有利于中国投资者在赞扎根。尤其是要注重人文沟通，形成文化共识，同时注重提高当地居民技能，传播技术和经验。根据赞比亚公路发展局2012年的规定，外国承包商获得赞比亚政府工程之后，需将20%的工程分包给当地承包商。赞比亚总统及政府高层均高度关注该政策实施效果，多次呼吁所有外国承包商严格实施该政策。

(5) 加强与各方协调，搞好公共关系，履行企业社会责任。应与项目涉及的业主、监理、政府部门等多沟通，相互尊重，相互理解。加强与当地媒体的联络和沟通，创造良好的舆论氛围。

(6) 投资方式转型。赞比亚新政府执政后，原常见EPC+F模式逐步转型，以PPP为代表的投建营一体化是赞方积极提倡的升级模式，已有部分企业在践行。

7.3 对外劳务合作

赞比亚鼓励企业雇用当地人员，尽量减少外籍劳务。外派劳务人员需签署正式的劳动合同，并办理有效的工作签证。

在办理工作许可时，需提供申请人译成英文并公证的学历和资格证明。赴赞比亚劳务人员应在出行前办妥相关手续。

赞比亚劳动援助机构及联系方式：

劳动和社会保障部(Ministry of Labour and Social Security)

地址：卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road)

电话：00260-211221432

传真：00260-211225169

网址：www.mlss.gov.zm

7.4 防范投资合作风险

在赞比亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，投资合作中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商

业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：
www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。